

EL III PLENARIO DEL COMITÉ CENTRAL DEL XVIII CONGRESO DEL PARTIDO COMUNISTA CHINO

The 3rd Plenum of the Central Committee of the 18th Congress of the Chinese Communist Party

Lic. José Luis Robaina García^{1*}, MsC. Eduardo Regalado Florido²

¹ Centro de Investigaciones de Política Internacional

² Centro de Investigaciones de Política Internacional

.....
* Autor para correspondencia:
robaina@cipi.cu

Recibido: Febrero, 2014

Aceptado: Marzo, 2014

Resumen:

El artículo analiza el III Pleno del XVIII Congreso del Comité Central del Partido Comunista Chino, el cual constituye la guía para la profundización de la reforma hasta el año 2020. En él se exponen las principales directrices para el desarrollo futuro del país, a la vez que se presentan las metas a alcanzar en el plano económico, social, medio ambiental, político, militar y en las relaciones exteriores.

Palabras clave: Partido Comunista Chino, XVIII Congreso, Reforma Económica

Abstract

The piece analyzes the 3rd Plenum of the Central Committee of the 18th Congress of the Chinese Communist Party, which constitutes the guide to deepen the reform throughout 2020. It contains the main guidelines for the future development of the country, and at the same time the goals to be reached in the economic, social, environmental, political, military and foreign relations fields.

Keywords:

Chinese Communist Party, 18th Congress, Economic Reform

Introducción:

Muy próximo a cumplirse el 35 aniversario del establecimiento de la Política de Reforma y Apertura, China, en el III Plenario del XVIII Congreso del Comité Central del Partido Comunista, efectuado en Beijín del 9 al 12 de noviembre de 2013, aprobó un amplio proyecto que profundiza, de manera integral, en las transformaciones que deben ocurrir en la próxima década, con el objetivo de duplicar el PIB y el ingreso *per cápita* respecto al 2010 y construir una sociedad modestamente acomodada de manera generalizada.

El programa titulado "Cuestiones Principales Relativas a la Profundización Integral de las Reformas", con más de 300 medidas en 16 áreas, proporciona una hoja de ruta de las principales cuestiones del desarrollo futuro del país, con el objetivo de consolidar el salto hacia un nuevo modelo de crecimiento basado en el consumo interno, el desarrollo de la innovación científico-técnica, el mejoramiento de los principales indicadores sociales y medioambientales, y de este modo lograr un desarrollo sostenible.

La nueva ronda de reformas se produce cuando el exitoso modelo prevaleciente revela claras señales de agotamiento, esencialmente por la disminución del crecimiento económico, el incremento del nivel de contaminación ambiental y el acrecentamiento de las desproporciones y brechas económicas y sociales. Por ende, existe la imperiosa necesidad de transformar dicho modelo justo cuando la economía china se acerca a convertirse en la primera economía mundial en los próximos años.

Se enfatizó en el pleno que, como ha sido desde el comienzo del proceso modernizador, las transformaciones se llevarán a cabo bajo el liderazgo del Partido Comunista y el rechazo categórico a las fórmulas políticas occidentales, el robustecimiento del papel del Estado, la descentralización económica y la apertura hacia el exterior, línea acorde a lo que llaman "Socialismo con Características Chinas".

Esta profundización de la reforma da continuidad al proceso, en especial a la fase que proclamó el Presidente Hu Jintao en la "Estrategia del Desarrollo Científico" y la búsqueda de la "Sociedad Armoniosa", cuyos primeros planteos prácticos cristalizaron en el duodécimo Plan Quinquenal.

A continuación se esbozarán las principales medidas propuestas en los diferentes ámbitos de la sociedad china.

Economía

En el plano económico, varias fueron las medidas acordadas que impulsan y profundizan el proceso reformador y de apertura. En primer lugar, se incrementará el papel del mercado en la “Economía de Mercado Socialista”. Si venía desempeñando un papel “**básico**” desde 1992, en el reciente pleno se acordó elevar su desempeño a un rol “**decisivo**” en la distribución y redistribución de los recursos en la economía nacional, por medio de la oferta y la demanda tanto a nivel macro como micro. Argumentan, que tal decisión está motivada por la elevada intervención del gobierno, lo cual generó altos costos administrativos, baja eficiencia y corrupción.

Sin embargo, tal concepción no excluye la regulación y control macroeconómico indirecta del proceso económico general. Es decir, han declarado que están en la búsqueda de una relación apropiada entre el mercado y el gobierno, sin una intervención excesiva del gobierno, pero sin dejar de regular y supervisar. En palabras de Xi Jinping... *“La economía de mercado socialista necesita tanto del mercado como del gobierno, pero ambos desempeñan papeles diferentes...”*. Además agregó: ... *“El gobierno mantendrá una macroeconomía estable, proporcionará servicios públicos, salvaguardará la competencia justa, supervisará el mercado, mantendrá el orden en el mercado, promoverá el desarrollo sostenible e intervendrá cuando el mercado falle”....* (Xinhua, 2013)

En tal sentido, las autoridades plantean que la tarea primaria es construir un mercado abierto y unificado con una competencia ordenada. Además, se comprometieron a eliminar los obstáculos y mejorar la eficiencia en la asignación de recursos. También, se proponen crear reglas de mercado justas, abiertas y transparentes y mejorar el mecanismo de precios del mercado.

Específicamente con respecto a la propiedad, el pleno estipuló profundizar en la promoción de una economía con diversas formas de propiedad, en la que tanto los sectores públicos como los no públicos de la economía sean componentes importantes de la economía de mercado socialista y bases significativas para el desarrollo económico y social.

En este sentido, China favorecerá el desarrollo en el sector no público, lo que a su vez debería estimular la vitalidad y la creatividad en toda la economía, sin olvidar el dominio del sector público. Se mejorará el sistema de protección de los derechos de la propiedad y las empresas estatales se adherirán a las prácticas corporativas modernas, apoyando el sano desarrollo de la economía no pública. Los derechos de propiedad en el sector público y no público serán protegidos por igual.

Además, se promoverá una economía de propiedad mixta, donde el capital proveniente de compañías no estatales tendrá participación en los proyectos de

inversión que ofrece el capital estatal y además, los empleados podrán tener acciones de sus empresas. De esta manera, las empresas no públicas jugarán un papel importante en las reformas en sectores que estaban monopolizados por la economía pública, como los ferrocarriles y la energía.

En general, tal concepción no significa una renuncia del Partido y el Estado a controlar y dirigir la economía, sino que representa un redimensionamiento entre el sector público y privado, de forma que en el ámbito productivo y financiero se abran nuevos espacios que rompan las posiciones monopólicas¹ y se establezca la competencia, sin afectar la posición de la propiedad pública como dominante.

Precisamente, la propiedad pública se someterá a un proceso de mejoramiento y modernización, cuyos lineamientos aún no se han definido detalladamente, aunque se han enunciado de manera no precisa algunas acciones dirigidas a esos objetivos. Entre ellas, se destinarán más activos estatales a las empresas de servicios públicos y se profundizará la separación de funciones gubernamentales de la operación empresarial, a la vez que se profundizará la supervisión gubernamental en las empresas pertenecientes a sectores con tendencia a la monopolización, como el de la energía y la minería.

En las empresas públicas se explorará la publicación de información sobre sus presupuestos financieros, se promoverá una estructura administrativa coordinada y equilibrada, y se establecerá un sistema de gestión de profesionales para atraer talentos y estimular la competencia personal.

En relación a los principales sectores económicos, el pleno concibió mejorar el vínculo que existe entre la industria y la agricultura, así como de las áreas urbanas y rurales. En este sentido, se propone fortalecer el papel dinamizador de la industria respecto a la agricultura, que las áreas urbanas apoyen el desarrollo rural y que la agricultura y la industria se beneficien más entre sí. Es decir, se aspira a que haya un desarrollo urbano y rural integrado para que los agricultores puedan modernizarse y disfrutar de iguales beneficios que los residentes urbanos.

Específicamente en la agricultura, se propone impulsar la transferencia de los derechos de gestión de la tierra, permitiendo su comercialización por primera vez en la historia de este proceso y su inserción en un mercado que facilite la modernización agroindustrial. Tal tema es vital para un país de las dimensiones demográficas de China, cuya seguridad alimentaria no puede depender de las importaciones de alimentos, además de la connotación social y política que tiene la apropiación injusta

¹ Los principales monopolios estatales se concentran en los sectores de gas y petróleo, electricidad, carbón, banca, telecomunicaciones y transporte ferroviario.

Lic. José Luis Robaina García et al.

de terrenos con escasas compensaciones para los campesinos y trabajadores que migran para vivir en las ciudades, donde tienen que empezar de cero su nueva vida.

Por tales motivos, se pretende concederles a los campesinos y empresarios los derechos a poseer, usar, aprovechar y transferir sus tierras que tienen en usufructo, así como el derecho a utilizar su propiedad de la tierra como garantía en sus futuras transacciones. De igual modo, a los agricultores se les permitirá utilizar su derecho a la tierra para convertirse en accionistas de las operaciones industriales sobre la agricultura.

No obstante, el suelo estará sujeto a ciertas restricciones de planificación y uso. La intención es aumentar los ingresos por propiedades de los campesinos, pero no incrementar el suministro de suelo destinado a la construcción urbana ni atraer a residentes urbanos o capital comercial a las zonas rurales para que compren tierras.

En fin, se persigue la modernización agroindustrial de la agricultura china, establecer una mejor coordinación entre desarrollo urbano y rural, reducir las desigualdades y promover el desarrollo económico, de modo que los residentes rurales compartan en mayor grado, los beneficios del desarrollo.

En el plano financiero, se propuso la construcción de un sistema financiero moderno que apoye la iniciativa de las autoridades centrales y locales y determine las responsabilidades de las instituciones en cuanto a sus gastos.

Además, se prevé la creación de bancos y otras instituciones financieras privadas de tamaño pequeño y mediano, de manera experimental, aunque el gran sistema bancario y financiero seguirá siendo estatal.

Se señala también que el nuevo sistema tiene que mejorar la gestión del presupuesto y los sistemas tributarios. Asimismo, se acordó que las grandes empresas estatales devuelvan el 30% de sus ingresos al gobierno para el 2020, el doble del máximo actual que oscila entre el 0 y el 15%, lo que servirá para mejorar la calidad de vida de la población.

También se abordó la necesidad de acelerar el proceso de convertibilidad total del yuan, lo que permitirá el flujo libre de capital más allá de las fronteras chinas. El banco central continuará expandiendo, gradualmente y de forma ordenada, la banda de cotización del yuan para ayudar a hacer la moneda más flexible y orientada por el mercado. De esta manera, se aspira a eliminar de algún modo la presión en la acumulación de reservas financieras.

Es de destacar que muchas de las medidas acordadas en el orden financiero, incluida la convertibilidad del yuan, ya habían sido introducidas de forma experimental en la

Lic. José Luis Robaina García et al.

zona de libre comercio de Shanghái, el principal centro industrial, comercial y financiero de China, creada unos meses antes del pleno. En estos momentos se preparan experimentos similares en otras importantes ciudades.

Inversiones en el exterior

Se proponen alentar a las empresas a invertir en el exterior, tratando de utilizar formas novedosas de internacionalización. En este sentido, perseguirán la eliminación de restricciones a la inversión y el fomento de nuevas ventajas competitivas que promuevan la presencia internacional de sus empresas y marcas.

Social

En el ámbito social, la profundización está encaminada a acelerar las transformaciones en la educación, el empleo, la distribución de ingresos, la seguridad social y la salud pública. El objetivo es profundizar la seguridad alimentaria, laboral, social, ambiental, que tributan directamente a la calidad de vida de los ciudadanos y la potenciación del consumo interno, una de las líneas principales del nuevo modelo.

Se plantean medidas para reducir las brechas en la desigual distribución de los ingresos personales, entre la ciudad y el campo, diferentes regiones y sectores. Entre ellas, perfeccionar el sistema de distribución secundaria de ingresos a través de los impuestos y el crecimiento de los salarios a una media anual de 13% en la presente década.

Otros acuerdos en esta área fueron: elevar gradualmente la edad de jubilación por encima de 60 años en los hombres y 55 en las mujeres, como es en la actualidad; reformar el permiso de residencia para que un porcentaje de las masas populares puedan emigrar hacia las ciudades y conformar un nuevo modelo de urbanización, y por ende, fortalecer el consumo interno.

En cuanto a la cuestión demográfica, se estimó que los matrimonios en el que uno de los cónyuges sea hijo único, podrá tener dos hijos, lo que tributará a que el país podrá tener índices de natalidad estables, sin rebasar un tamaño de la población por encima de 1 500 millones de personas.

Se concibe también ofrecer mayores servicios educativos, ayuda financiera a los estudiantes con bajos ingresos y garantizar mayor igualdad en el acceso a la educación.

En lo referente a la comunicación, se le ofrece gran importancia a Internet, por lo que se aboga por su desarrollo, a la vez que destacaron la importancia del control y reforzamiento del combate a los crímenes de la red, elemento que tributa directamente al orden y la estabilidad social.

Revista Cubana de Economía Internacional

RNPS: - . ISSN: - N. ° 1. 2014

Lic. José Luis Robaina García et al.

En el aspecto cultural, se concibe crear una agencia reguladora para la supervisión de los bienes culturales de propiedad estatal.

En materia de derechos humanos, se notificó la abolición del sistema de reeducación mediante el trabajo, la prohibición de obtener confesiones mediante abusos físicos y la reducción paulatina de la pena de muerte.

Medioambiente

Respecto al tema medioambiental, se decidió no presionar a los gobiernos locales ubicados en áreas ecológicamente frágiles a lograr el crecimiento económico sin importar el deterioro ambiental. En la nueva concepción se abandonará la tradición de evaluar el desempeño del país únicamente a través de indicadores económicos como el producto interno bruto.

Además, China también registrará colocará bajo una clara y efectiva supervisión los ríos, bosques, montañas, praderas, desiertos y playas. Establecerá un sistema de parques nacionales para el desarrollo y protección de los recursos naturales. Se creará un sistema de vigilancia y advertencia en relación a la capacidad de carga del medio ambiente natural y se impondrán limitaciones al desarrollo de las regiones donde los recursos acuáticos y terrestres, la capacidad ambiental y los recursos oceánicos se encuentren sobrecargados.

Se acelerarán las reformas relacionadas con la fijación de precios de los recursos naturales y productos basados en ellos, con el fin de reflejar plenamente la oferta y la demanda del mercado, la escasez de los recursos, los costos del daño ambiental y los beneficios de la rehabilitación. Se concibe que las personas deben pagar por el uso de los recursos naturales y aquellos que ocasionen un daño ambiental deben compensarlo.

El precio de los terrenos para uso industrial aumentará, a la vez que se construirá un mecanismo de mercado con el fin de aumentar la inversión de capital social en la protección ambiental. La autoridad ambiental de China endurecerá la supervisión de todas las empresas contaminantes y establecerá un sistema de protección ambiental y control de la contaminación que integre tanto las zonas terrestres como las acuáticas y que coordine los esfuerzos de las múltiples regiones.

En el tema energético, el programa contempla un cambio en el modelo energético, ya que el actual es excesivamente dependiente del carbón, el que representa el 70% del suministro, a la vez que se pretende impulsar el consumo de gas natural y de energías renovables. Además, se aspira a reformar los precios del petróleo, gas natural y electricidad, con el objetivo de que se acerquen más a los de los mercados

internacionales y que estimulen a invertir en proyectos que antes se consideraban no rentables.

Política

En esta área el pleno reafirma el rol dirigente del Partido en el actual proceso de reforma y en la conducción general del país. Además, como expresión de lo anterior, se creó una comisión central encargada de dirigir el proceso de reforma de manera integral.

Se aprobaron también varias medidas para el fortalecimiento del papel del Estado en los campos de la seguridad política y la defensa, así como en el control y regulación macroeconómica, financiera, fiscal y bancaria.

Con respecto a la democracia, el pleno se pronunció por el fomento de una democracia consultiva, de amplios contactos y consultas con los diferentes Partidos, instituciones académicas, funcionarios de diferentes niveles, etc.

Área Judicial

En esta la esfera se profundizarán las reformas para mejorar la protección de los derechos e intereses del pueblo. En primer lugar, se reforzará el cumplimiento de la Constitución y las leyes, se realizarán reformas en materia de ejecución administrativa de la ley, se asegurará la independencia y justicia en las autoridades fiscales y tribunales, y se mejorará la práctica judicial y la protección de los derechos humanos.

Para ello se creará una institución jurídica central relativamente separada de la división administrativa, para evitar los errores judiciales, aumentar la transparencia y establecer un código claro de derechos y obligaciones.

En síntesis, se aspira a que ningún individuo u organización esté por encima de las leyes y que las violaciones sean castigadas. Específicamente, la lucha contra la corrupción se mantendrá como prioridad, con el propósito de promover una sociedad limpia, justa y ética.

Militar

En el plano militar, se plantea la optimización del tamaño y estructura del ejército, mejorar la proporción entre las distintas tropas, reduciendo instituciones y personal no combatiente. Además, se convocó a innovar las teorías militares, el fortalecimiento de la orientación estratégica, el robustecimiento de la industria militar y la construcción de un ejército moderno.

Seguridad

Lic. José Luis Robaina García et al.

Se decidió crear un Comité de Seguridad Estatal, una idea largamente discutida con puntos de contactos y diferencias funcionales a los del Consejo Nacional de Seguridad de Estados Unidos, que elabora propuestas para el Presidente en los campos del pensamiento estratégico, y en ocasiones en el manejo de las crisis a partir de los insumos de los diversos organismos estatales de seguridad y académicos.

El nuevo órgano abarca los problemas de seguridad internos y externos, a la vez que establece la dirección unificada interministerial en su campo de acción. La nueva identidad es una forma superior de planeamiento, coordinación y control de las actividades y respuestas de China a nivel estratégico, que inevitablemente pasa por mayor procesamiento consensuado y manejo de alternativas.

Valoraciones preliminares:

- El Pleno refleja la continuidad y sobre todo la profundización de la reforma iniciada en 1978. Los ejes fundamentales del proceso se fortalecen, entre ellos, el liderazgo del Partido y el consenso a seguir el camino de la construcción socialista.
- Se fortalece el papel del Estado, pero a través de un mayor control y la regulación macroeconómica, financiera y fiscal, es decir de manera indirecta. Asimismo, se plantea la voluntad de mantener el papel dominante del sector público.
- No obstante, se proyecta un fomento sustancial del sector privado, tanto a nivel urbano como rural, en sectores industriales y financieros, con acceso por primera vez a la propiedad de la tierra.
- La corrupción, especialmente en los niveles superiores del Partido, gobierno y el Estado, se ha extendido y profundizado a pesar de la lucha resuelta contra el fenómeno. Se plantea fortalecer las acciones contra esta manifestación en el futuro inmediato.
- Dado el gran peligro que representan los agudos problemas sociales de la China contemporánea (desigualdad de ingresos, salud, educación, etc.) para la estabilidad política y social del país, gran parte de las medidas acordadas en el pleno, tributan hacia su solución progresiva.
- La puesta en práctica de las diferentes medidas para la profundización de la reforma, seguirá la pauta que ha caracterizado a todo el proceso, es decir, se implementarán de manera gradual y a través de la experimentación.
- El programa propuesto es el resultado de un proceso que ha tomado más de dos años de diálogo, discusiones y consenso, en el que participaron miles de personas de diversos sectores.
- En síntesis, el programa de trabajo propuesto se ajusta a las nuevas realidades internas y mundiales y tiene el objetivo de contribuir al desarrollo de China. El país posee potencialidades para llevar a cabo las transformaciones y lograr las metas

planteadas a largo plazo. Sin embargo, ello representa un gran reto, se trata de una tarea compleja y cargada de riesgos en varias áreas.

REFERENCIA:

1. Xinhua (2013). Enfoque de China: Xi explica plan de reforma de China. En http://spanish.xinhuanet.com/china/2013-11/16/c_132892565.htm, consultado el 17/01/2014

BIBLIOGRAFÍA:

1. Martínez, César. (2013) Concluyó el Tercer Plenario con reformas económicas. En <http://china-files.com/es/link/33961/concluyo-el-tercer-plenario-con-reformas-economicas>, consultado el 13 de noviembre de 2013.
2. Piñeros, Esteban (2013). China: hacia una economía de propiedad mixta. En <http://www.china-files.com/page.php?id=34128>, consultado el 19 de noviembre de 2013.
3. Pueblo en Línea. China permitirá capital privado establecer bancos, dice documento de PCCh. En spanish.xinhuanet.com/temas/201311/ultimo.htm, consultado el 15 de noviembre de 2013.
4. Pueblo en Línea. China publica hoja de ruta detallada de reforma. En spanish.peopledaily.com.cn/31654/review/20131115.html, consultado el 15 de noviembre de 2013.
5. Pueblo en Línea. China relajará política de hijo único. En spanish.peopledaily.com.cn/32001/208693/208740/8463464.html, consultado el 15 de noviembre de 2013.
6. Pueblo en Línea. Nueva comisión de seguridad de China favorece a paz mundial. En spanish.peopledaily.com.cn/31654/review/20131122.html, consultado el 22 de noviembre de 2013.
7. Reuters (2013). En China, reforma cambiaria será más veloz. En <http://eleconomista.com.mx/economia-global/2013/11/19/china-reforma-cambiaria-sera-mas-veloz>, consultado el 19/11/2013.
8. Ríos, Xulio (2013). La III Sesión Plenaria del CC del PCCh: contenidos, claves y expectativas. En <http://www.igadi.org/web/analiseopinion/la-iii-sesion->

Lic. José Luis Robaina García et al.

[plenaria-del-cc-del-pcch-contenidos-claves-y-expectativas](#), consultado el 20 de noviembre de 2013.

9. Roberts, Dexter (2013). The Trouble with China's Reform Plan. En <http://www.businessweek.com/articles/2013-11-18/the-trouble-with-chinas-reform-plan>, consultado el 18 de noviembre de 2013
10. Xinhua (2013). China mejorará sistema de evaluación para reducir obsesión por PIB. En http://spanish.xinhuanet.com/china/2013-11/20/c_132904541.htm, consultado el 20 de noviembre de 2013
11. Xinhua (2013). Ministro de Agricultura chino explica política de reforma rural. En http://spanish.xinhuanet.com/china/2013-12/06/c_132947352.htm, consultado el 6 de diciembre de 2013